

Universidad del Salvador
Facultad de Ciencias Sociales
Escuela de Relaciones internacionales

**“Estados Unidos y su posición frente al conflicto en el
Estrecho de Taiwán”**



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

María Constanza Gandolfo
filippo@sinectis.com.ar

Profesor Tutor: Sergio Cesarin

Fecha de entrega: 02/04/04

Índice General

Prólogo.....	1
I. Introducción.....	4
II. Notas Metodológicas.....	6
III. Desarrollo Temático.....	8
 Capítulo I: MARCO TEÓRICO	 10
1. El equilibrio de poder en el Estrecho de Taiwán.....	10
2. Aportes desde el constructivismo.....	12
3. Conflicto y Cooperación en la relación sino-estadounidense: aportes teóricos.....	14
 Capítulo II: PERÍODO DE GUERRA FRÍA	 17
4. La Guerra Fría en Asia Pacífico.....	17
4.1. La relación de Estados Unidos con China y Taiwán.....	18
4.1.1. Estados Unidos y la RPCh: hacia la normalización de relaciones.....	22
A. Búsqueda del reconocimiento internacional.....	23
B. Establecimiento formal de relaciones.....	24
 Capítulo III: EL NUEVO ENFOQUE ESTADOUNIDENSE	 26
5. Estados Unidos y la redefinición de políticas hacia Taiwán.....	28
6. Dinámica de la relación.....	30
6.1. Dimensión Política.....	30

6.2. Dimensión Militar.....	32
Capítulo IV: LA RELACIÓN SINO-ESTADOUNIDENSE EN LA POSGUERRA FRÍA	36
7. Administración Clinton: el entrecruzamiento constructivo.....	36
8. La administración Bush y la primacía de la política de poder.....	41
8.1. Agenda bilateral: Estados Unidos-RPCh.....	46
8.2. Enfoques desde el uni-multilateralismo.....	49
8.2.1. La cuestión de Taiwán, entre la política de poder y la política de prestigio.....	51
Capítulo V: CAMBIO Y CONTINUIDAD EN LA POLÍTICA EXTERIOR ESTADOUNIDENSE RESPECTO AL ESTRECHO DE TAIWÁN	56
9. Estados Unidos y los desafíos de la defensa de Taiwán.....	59
A. El desarrollo militar chino.....	59
B. El desarrollo militar de la isla.....	63
C. Posición estadounidense frente a Política de “Una Sola China” y tendencias Proindependentistas.....	64
10. Conclusión.....	69
11. Bibliografía.....	73
12. Anexo.....	76
Anexo 1.....	77
Anexo 2.....	97
Anexo 3.....	101

Prólogo

La elección de la cuestión del Estrecho de Taiwán como tema de mi trabajo final de investigación estuvo influida por dos cuestiones. Una de ellas es la importancia que la misma tiene para la política exterior estadounidense y para la política internacional en general; la otra tiene que ver con la posibilidad de haber podido vivir durante el pasado año en Japón.

Así como a principios del siglo XX la relación de dos pueblos diferentes comenzaba a perfilarse como aquella que determinaría la configuración del sistema internacional, en el comienzo del siglo XXI es el vínculo sino-estadounidense el que parece estar jugando ese rol. La comunidad internacional está siendo testigo del incremento de las relaciones sino-estadounidenses, y de las repercusiones que las mismas tienen en sus relaciones mutuas y en el sistema internacional. El estado actual que presenta el sistema internacional hacen creer que nos estamos encaminando hacia un marco caracterizado por la cooperación y basado en la confianza mutua entre los principales actores. Sin embargo, es poco lo que se puede decir acerca de cómo este vínculo va a evolucionar en el largo plazo.

En el caso particular de la región del estrecho de Taiwán se evidenció en la última década de la pasada centuria, un proceso de reajuste de los cimientos de la relación sino-estadounidense nacida de la necesidad estratégica de los principales actores, Estados Unidos y la República Popular China, durante el enfrentamiento ideológico entre Estados Unidos y la Unión Soviética. "El colapso de la Unión Soviética afectó radicalmente las bases que habían acercado a China y a Estados Unidos, tanto como la visita del presidente Nixon a China influyera en la modificación del status de Taiwán dentro del sistema internacional".¹

Por su parte, la evolución de la relación entre Estados Unidos y Taiwán, que tiene sus raíces en la alianza que se estableció durante la Segunda Guerra

¹ Wang, H.; "US-CHINA: bonds and tensions"; 4th Ed. Englewood Cliffs; NY; Cap. 12; 2001.

Mundial entre el gobierno estadounidense y el gobierno liderado por Chiang Kai-shek, debe ser entendida del proceso de transformación que ha experimentado el vínculo sino-estadounidense. Desde ese entonces la ayuda militar y económica de Estados Unidos a la isla no ha cesado y en gran parte ha permitido a este poder insular defender su posición frente a la China continental. Hoy, y a pesar del fin de la Guerra Fría², el involucramiento estadounidense en la región del estrecho sigue priorizando intereses militares y económicos.

La importancia de lo mencionado para el sistema internacional de naciones adquiere particular trascendencia al considerar en el análisis la trascendencia que la República Popular China ha ido adquiriendo dentro del juego de la política internacional dado el aumento de su poder económico, político y militar. En este contexto, la forma en que se desarrolle la relación bilateral entre Estados Unidos y la República Popular China se perfila, a mi entender, como el vínculo que determinará el acontecer del sistema internacional en un futuro no muy lejano.

En este marco, la evolución de la cuestión del estrecho de Taiwán puede convertirse en el disparador que impulse a estas dos grandes potencias a priorizar en sus relaciones mutuas la cooperación o el conflicto. Es debido a esta consideración que he decidido elegir como tema para mi trabajo final analizar las consecuencias de la misma sobre la política exterior estadounidense y sobre la relación que Estados Unidos mantiene con la RPCh.

Al comienzo comentaba que existían dos cuestiones que determinaron la elección del tema de este trabajo final. La misma se relaciona a la experiencia que tuve la oportunidad de vivir en el último año en el continente asiático, que me permitió entender que la lucha por el poder en dicha región, en particular, y

² Recordemos que la isla sirvió como base para frenar el expansión del comunismo sino-soviético en Asia, hasta que "las autoridades estadounidenses empezaron a considerar a la China continental más como un actor estratégico contra la Unión Soviética, que un adversario contra el cual enfrentarse por la cuestión del estrecho de Taiwán". En Sutter, R.; "Taiwan: U.S. Policy Choices"; CRS; EE.UU.; dic. 1996.

a nivel internacional en general está marcada por la relación que Estados Unidos desarrolle con la RPCh. La RPCh es un polo de poder en desarrollo, y las cuestiones bilaterales pendientes que ella tiene en su agenda de política exterior son percibidas por las contrapartes como capaces de alcanzar un resultado no del todo favorable a sus intereses. De esta manera, la cuestión del estrecho de Taiwán y su capacidad para desequilibrar el estado de cosas que ha prosperado desde el final de la segunda guerra mundial en la región, deben ser tenidas en cuenta a fin de realizar un análisis más acabado de los cambios que el sistema internacional ha de experimentar en los años a venir.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

I. Introducción

El presente trabajo de investigación, de carácter analítico descriptivo, se rige por la hipótesis que sostiene que *“A pesar de que Estados Unidos haya traspasado el reconocimiento diplomático de Taiwán a la RPCh y de que haya dejado sin efecto el Tratado de Defensa Mutua de 1980, los intereses estratégicos y los objetivos estadounidenses indican que en caso de intervención china en la situación, Estados Unidos garantizaría la seguridad de la isla y el statu quo en el Estrecho de Taiwán”*.

A partir de esta premisa básica se intentará entender el rol que los Estados Unidos pretende jugar en la región tratando de no alterar el equilibrio sobre el cual ha construido sus relaciones con la República Popular China y con Taiwán. “Estados Unidos se mantiene como el poder extranjero con mayor involucramiento en la relación entre la RPCh y Taiwán. El rol que asumió conjuga el intento por obtener un beneficio de la relación cercana con la RPCh y con Taiwán, a la vez que favorecer los intercambios pacíficos a lo largo del estrecho de Taiwán. Las tensiones que dicha región experimentó desde mediados de 1995 hasta principios de 1996 fueron percibidas como un desafío directo al interés que Estados Unidos tiene en la región y pusieron en evidencia que el potencial estadounidense de intervenir en un eventual conflicto en la zona, es elevado”.³

De esta forma, y si bien la hipótesis de conflicto entre las dos potencias parece remota, no elimina puntos de tensión que de prosperar, tomarán la forma de sanciones económicas o represalias de tipo no militar. Esta manera de encarar las relaciones bilaterales que comenzó a desarrollarse a mediados de la guerra fría como forma de neutralizar la preponderancia soviética, en la actualidad protege y promueve también intereses económicos claves para ambos actores.

Así, Estados Unidos ve en China al mercado necesario para seguir expandiendo su sistema capitalista de producción; y China, observa a Estados

³ Sutter, R.; “Taiwan: U.S. Policy Choices”; CRS; EE.UU.; dic. 1996.

Unidos como su palanca para salir de su aislacionismo e integrarse al mundo. En este sentido, la política exterior de ambos responde a una estrategia más abarcativa tendiente a alcanzar un interés básico y tangible. En lo que a Estados Unidos se refiere, ésta sería controlar los recursos (naturales) y lograr el acceso a nuevos mercados, que son vitales para el funcionamiento de la economía capitalista actual, y por ende, del sistema promovido por Estados Unidos. Es por eso, que se considera que el acceso a esos recursos y mercados es un interés nacional norteamericano por cuanto busca garantizar su propia seguridad. Desde esta óptica entonces, el acceso a los recursos chinos (más económicos) y a uno de los mercados con mayor potencial para los próximos años es entendido como una política estratégica destinada a incrementar los recursos de poder de los Estados Unidos. Es así como la región del estrecho de Taiwán se convierte en un área vital para los intereses económicos estadounidenses.

Respecto a China, este país también necesita para integrarse al mundo, encontrar nuevos mercados para sus bienes y mano de obra de manera tal de inyectarle nuevo dinamismo a una economía que cerrada, encontraría sus límites rápidamente. Las cuestiones internas que amenazan su integridad territorial, sumado a las presiones externas son percibidas como obstáculos dentro de este proceso de desarrollo económico.

Mediando en esta relación bilateral de reciprocidad se encuentra la cuestión del estrecho de Taiwán amenazando los cimientos de un vínculo que, generado a partir de la percepción de amenaza compartida proyectada en un tercer actor, sigue reproduciéndose desde la desconfianza mutua. El involucramiento estadounidense en la defensa de Taiwán, y su voluntad de mantener las condiciones actuales en la región, agrega complejidad a la realidad que la región debe afrontar.

II. Notas Metodológicas

De esta manera, nos paramos bajo el Paradigma Realista para poder abordar la temática sujeto de estudio, ya que la misma responde a premisas básicas de la teoría de la seguridad económica. En lo que a las relaciones con Taiwán se refiere, es intención de este trabajo comprenderlas a partir del Realismo clásico por cuanto en esta doctrina la variable seguridad es la principal en un claro mantenimiento de la jerarquización entre Alta y Baja política. En este sentido, la imagen que cada uno se ha construido del otro es clave para entender la forma en que ambos actúan y construyen sus relaciones mutuas. Para ello recurriremos a Wendt, quien con sus postulados construccionistas nos ayudará a comprender el aspecto relacional de este complejo vínculo.

Otro aspecto de la relación entre estos tres actores que nos permite entender el Realismo es la utilización explícita de una moral propia que no necesariamente coincide con la moral individual, sino que se guía por los intereses nacionales, por la voluntad del Estado. En este sentido se observa que a partir de la administración Nixon, esta razón de Estado tiende a ser más explícita dejando casi de lado la búsqueda del consenso internacional, oscilando entre el multi-unilateralismo a la hora de aproximarse al imperio del medio y a la pequeña isla ubicada en el mar de China.

Así, se puede observar que el intento por mantener la paz entre Taiwán y la República Popular China representa para Estados Unidos un objetivo clave dentro de la política exterior estadounidense. Asimismo, se considera que el actual estado de relaciones entre Estados Unidos y China, intenta modificar una tendencia histórica signada por la rivalidad y el conflicto. En lo que a las relaciones entre Estados Unidos y Taiwán se refiere, conservan la necesidad de mantener protegida a la isla, pero sin que ello genere sensación de amenaza en China, de manera tal de no erosionar los avances logrados al respecto en las últimas décadas del siglo XX.

En relación al vínculo que Estados Unidos ha establecido con la República Popular China, el mismo será analizado dentro de la teoría de la seguridad económica, ya que en este caso un interés económico-comercial se deja entrever como el principal motor que promueve el acercamiento entre estos dos países.

Asimismo, se analizará el delicado papel que Estados Unidos debe jugar en la región sosteniendo posturas que si bien contrapuestas entre sí, ambas responden a la consecución de un interés básico para Estados Unidos.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR